



## 香港會計師公會建議稅務措施 提升競爭力應對挑戰

(香港，二零一九年一月二十八日) 政府將於二零一九年二月二十七日宣佈二零一九至二零二零年度財政預算案，香港會計師公會今天就財政預算案發表稅務相關建議。公會的建議以「自強不息 迎接挑戰」為題，集中討論稅務政策及預算案收入方面的措施。

截至二零一八年三月底，香港的財政儲備為 11,029 億港元。公會估計，二零一八至一九年度財政盈餘於二零一九年三月底約達 500 億港元，而財政儲備將增至超過 11,500 億港元，預測數字與政府的預算相若。

### 投資於稅制檢討

鑑於商業環境不斷變化，加上本港稅制日趨複雜，為鞏固香港的競爭力，公會今年再次提議本港需要對稅制作全面檢討。

一直以來，低稅率及簡單稅制是香港的優勢。然而，近年本港的稅收制度變得愈來愈複雜，而世界各地的政府也逐步簡化稅收制度。同時，許多國家／地區紛紛降低企業稅率，並更倚重間接稅，而香港的整體利得稅稅率則維持於 16.5%。

公會稅務師會執行委員會主席蘇國基先生說：「財政司司長陳茂波曾表示傾向透過特定稅務措施，而非降低一般利得稅率來帶動經濟發展。為推動不同行業的發展，本港採用不同稅務優惠，令香港的稅制變得相對複雜。由於香港需要與國際稅務發展、急速變化的商業環境衍生的新商業模式接軌，公會建議本港要全面檢討稅制，確保香港能維持長遠競爭優勢。」

公會相信，香港要在全球市場中作為首選投資地並維持高效的稅制，本港在檢視整體稅率的同時，亦應檢討現行稅務優惠條例是否達到原來訂立的政策目標及具成本效益。此外，基建和經濟發展，應對人口老化和醫療成本增加為香港公共財政帶來不少壓力，因此香港應就擴大和穩定稅基方案進行詳細研究。

蘇先生補充說：「政府稅務政策組已順利完成其首要任務，包括制定行政長官林鄭月娥所提出的兩級制利得稅及研發活動額外稅務扣減。現時應擴大稅務政策組的職能及專業範疇，探討其他基礎稅務事宜，例如着力透過稅務政策支持本港長遠經濟增長及基建發展。」

### 實踐智慧城市

香港作為智慧城市，公會從宏觀角度提出下列具體措施。

公會歡迎政府就研發提供額外稅務扣減並認同這是正確方向和重要第一步，能激勵企業及個人在香港進行更多研發活動；然而，在扣減條款執行上應要更靈活處理。由於初創企業

營運初年可能還在虧損狀態，而未能馬上受惠於額外稅務扣減，政府應考慮透過給予稅收抵退來支持這類公司的研發。不少國家／地區亦有為初創企業提供稅收抵退。

儘管政府及監管機構對加密數碼貨幣業務（包括首次代幣發行）監管方向還未定調，此類活動在香港仍有進行。有見及此，公會認為政府有必要釐清相關活動收入的稅務處理。

至於稅收徵管效率方面，公會財政預算案建議委員會召集人伍耀輝先生表示：「近年全球各地的稅務徵管愈趨電子化，有些政府規定納稅人於網上進行稅務申報。香港銳意成為世界級的智慧城市及提升效率的同時，政府應在不同層面，包括稅收徵管上，大力及廣泛應用創新科技。」儘管公會注意到本港這方面的努力漸見成果，伍先生表示：「我們希望稅務電子申報平台能加快發展，並定下明確時間表。這有利香港發展成一個商業配套完善、高效的智慧城市。」

### **改善路邊空氣質素 減低溫室氣體排放**

應對氣候變化無疑是眾多城市當前的難題，香港亦不例外。伍先生說：「我們建議採取多項措施，包括鼓勵更廣泛使用電動車，藉以減低碳排放、改善路邊空氣質量。」

然而，目前電動車充電站供不應求。因此，公會建議為同時安裝認可充電站的電動私家車購買者，提供全額退回汽車首次登記稅的計劃。與此同時，應保留目前豁免首次登記稅（即 97,500 港元）和「一換一」計劃以舊汽油車更換電動車的登記稅寬減額（上限為 25 萬港元）的鼓勵措施。

伍先生說：「由於柴油商用車仍是路邊空氣污染最主要排放源頭，為進一步改善本港空氣質素，政府應考慮提供更多激勵措施，鼓勵加快將舊柴油商用車更換成符合現行排放標準的型號。此舉應能為減低路邊空氣污染帶來積極作用。」

公會支持在交通繁忙地區實行電子道路收費，以減輕地區交通擠塞及改善空氣質素；而政府建議為隧道引入電子收費系統應有助改善交通，值得深入探討。這兩項措施均列於《香港智慧城市藍圖》內。

### **租屋扣除額及其他民生措施**

伍先生說：「來年環境複雜多變，我們希望政府推行更多利民紓困措施，減輕經濟壓力對香港市民日常生活帶來的影響。」

公會於預算建議提出了多項惠及民生的措施，包括支持僱員提升技能改善就業機會的措施。另外，有見普遍市民住屋租金負擔日益沉重，我們亦建議政府就納稅人的主要居所提供每年最高 10 萬港元的租金支出扣除額。

隨着政府推動大灣區內城市融合，預期未來香港及其他大灣區城市的人口雙向流動會更見頻繁。伍先生說：「本港納稅人的流動性愈來愈高，政府應進行可行性研究，為在香港工

作而主要居所在大灣區其他地方的納稅人，提供上述建議的租金扣除額或居所貸款利息扣除安排。」

公會建議的其他民生措施包括有助鼓勵市民建立健康生活的稅務優惠，從而長遠提升香港市民的生活質素，並減輕對已過度負擔的醫療服務造成壓力。

公會亦建議了其他商業措施，包括引入集團稅務虧損抵免及容許稅務虧損抵扣往年應課稅收入的安排，以及檢討在香港以外地方使用的工業裝置及機械的折舊扣稅額限制等。蘇先生說：「這些建議關乎商界長期以來的訴求，反映真正的營商需要，措施將有助增強香港競爭力。」

公會的二零一九至二零二零年度財政預算案建議全文已上載 [https://www.hkicpa.org.hk/-/media/Document/APD/Gov-Budget/Budget\\_Proposals\\_2019-20\\_submission\\_190118.pdf](https://www.hkicpa.org.hk/-/media/Document/APD/Gov-Budget/Budget_Proposals_2019-20_submission_190118.pdf)，以供參閱。

— 完 —

## 關於香港會計師公會

香港會計師公會是根據《專業會計師條例》成立的法定機構，負責培訓、發展和監管本港的會計專業。公會會員超過 43,000 名，學生人數逾 18,000。

公會開辦專業資格課程，確保會計師的入職質素，同時頒佈財務報告、審計及專業操守的準則，以鞏固香港作為國際金融中心的領導地位。

CPA 會計師是一個獲國際認可的頂尖專業資格。公會是全球會計聯盟及國際會計師聯合會的成員之一，積極推動國際專業發展。

## 香港會計師公會聯絡資料：

何玉淳  
公共關係經理  
直線電話：2287-7002  
電子郵箱：[gemmaho@hkicpa.org.hk](mailto:gemmaho@hkicpa.org.hk)