

香港會計師公會
二零一六至二零一七年度稅務政策及財政預算案建議
「推動稅制現代化、強化經濟及社區關係」
主要建議措施

公會對二零一六至一七年度財政預算案的建議，由屬下的稅務師會執行委員會制訂，以「推動稅制現代化、強化經濟及社區關係」為題，重點聚焦於稅務政策及財政收入的措施。

我們建議成立稅務政策小組，以完善不同政府部門的工作，目的是為了提升稅制的連貫性和有效性，為經濟發展和民生方面帶來裨益。稅務政策小組由稅務和業界專家、經濟學者、學術界和政府代表組成，研究如何透過稅務推動經濟發展，以建立更全面的體制，平衡政府收入基礎以及經濟和民生方面的需要。以下是公會的主要建議：

稅務政策

1. 成立由稅務和業界專家以及其他相關人士組成的稅務政策小組或部門，檢討香港稅制的競爭力，改善和加快稅務政策發展的程序。
2. 向機構尤其是稅務局及稅務上訴委員會增撥足夠資源，以反映稅制及有效稅務行政日益受到重視，需求日增。

經濟方面

3. 因應市場發展，主動規劃稅務優惠措施，以及在措施執行後進行檢討，評估它們對提高經濟活動的成效。
4. 透過定期更新稅務條例釋義及執行指引，以及更全面使用事先裁定制度，澄清稅務規則的詮釋。
5. 透過縮短時效期及在指定期限內完成稅務虧損的狀況，改善稅務事項的可預測性。
6. 為顧及預期中對稅制的未來要求，建議研究擴大稅基的方案。
7. 作為對中小型企業的支援，對總收入不超過 500 萬港元的公司，下調企業利得稅稅率至 15%。
8. 引入「本年虧損轉回」安排。
9. 引入「集團虧損寬免」安排。

10. 就內地政府推出「一帶一路」的新措施，建議考慮把「避免雙重徵稅協定」的網絡擴大至「一帶一路」相關的國家。

民生方面

11. 容許納稅人的自住居所的租金支出可作稅務減免，以每年 100,000 港元為上限，向無力購買自住居所的人士提供協助。
12. 檢討不同薪俸稅免稅額的水平，並提供理據。在此期間，可大致跟隨通脹率提升有關免稅額。
13. 容許納稅人的私人醫療保險供款作稅務扣減，上限為 12,000 港元。如納稅人為受養配偶或子女繳付醫療保險費，給予他們每名受養人相類似的扣減上限。此舉的目的是要鼓勵有效使用公私營的醫療服務。
14. 容許納稅人為額外的自願性強積金供款作稅務扣減，以每年 60,000 港元為上限，以便他們為退休作出更佳的規劃。
15. 為支援市民提升他們的技能，建議擴大個人進修開支扣除的應用範圍，容許納稅人配偶或子女使用納稅人未使用的份額，條件是該名子女為非全日制學生及自己不能申索有關扣除。