

中國會計 三十而立 (第二部份)

Thirty years of China's accounting reforms (part two)

Interview with Liu Yuting, director-general of the accounting regulatory department of China's Ministry of Finance

訪中華人民共和國財政部會計司司長 劉玉廷

展望：五大領域 步步為營

一、標準建設與實施

主要包括會計準則、內部控制和會計信息化三個方面。

一是完善與國際慣例持續趨同並與主要市場經濟國家和經濟體等效的會計準則體系，仍然是今後會計改革的首要任務。首先，進一步完善企業會計準則體系。一方面，要繼續加強對會計準則制度體系實施的指導和監管，鞏固上市公司實施新準則的已有成果。在此基礎上，擴大準則實施範圍。可以預計，到2010年，我國的所有大中型企業將會全面實施企業會計準則體系，努力做到在全國範圍內的各類企業（小企業除外）統一會計標準，促進各類企業穩健經營和可持續發展；同時，在與國際持續趨同的過程中，今後將更加深入和廣泛地參與國際準則的制定，使國際財務報告準則充分體現我國作為新興市場經濟國家的實際情況。另一方面，要加大會計準則等效戰略的實施力度，繼續做好中國內地和香港會計準則等效的後續工作，積極開展中美合作和會計準則等效工作。劉玉廷說：「在未來一段時間內，使中國的會計準則能夠得到世界主要國家和地區的認可，這

是我們的奮鬥目標。」

其次，建立實施非營利組織會計準則體系。劉玉廷表示，會計準則體系還要向醫院、學校這些非營利組織擴展。最後，研究建立政府會計準則體系。「我們每年派人到國外學習研究，積極做好必要的人才準備。將來在企業與非營利組織會計改革的基礎上，擇機推進政府會計改革。」

二是建立健全內部控制標準體系並組織實施，使其成為現代企業管理的關鍵要素。

劉玉廷說：「中國的企業內控基本規範由五部委聯合發文，這在全球是沒有的，也可以說在對世界範圍內企業內控建設做出了貢獻。」要使這一系統工程有序推進、落到實處，未來至少要抓好以下幾方面的工作。

一要完成企業內部控制應用指引、評價指引、鑒證指引的研究制定工作，形成以促進企業發展戰略為目標、以防範風險和控制舞弊為核心、以基本規範為統領、以應用指引、評價指引和鑒證指引等配套辦法為補充，結構合理、層次分明、銜接有序、內容完整、方法科學的內部控制標準體系；二要加強內控宣傳培訓工作，為

貫徹實施基本規範營造良好的輿論氛圍和社會環境；三要研究建立以財政及有關部門為引導、各單位具體實施為基礎、會計等中介機構諮詢服務為支撐、政府監管和社會評價相結合的內部控制實施體系，確保內控規範平穩分步有效實施；四是要研究建立行政事業單位和非營利組織內部控制標準體系；五要積極推動我國內部控制的國際趨同等效工作。

劉玉廷說：「企業內控規範要形成中國的品牌，並獲得國際認可，這對在歐美上市的中國企業而言，意義深遠。」

三是遵循「路線圖」，有序推進會計信息標準化建設。

首先，建立一個政府規劃指導並組織推動、單位主動參與並具體實施，社會積極響應並配合支持，共同提高的會計信息化管理體系；其次，基本構建一個以企業、單位提供標準化信息為基礎，企業、投資者、監管部門、中介機構和社會公眾方便高效利用信息的綜合信息平臺；第三，基本形成一套以XBRL國家分類標準為重要組成部分、涵括會計工作相關業務流程的會計信息技術標準體系；第四，基本打造一支熟悉國際規則、掌握內部控制和信息技術的複合型會計信息化人才隊伍；第



五、基本培育一個為相關單位提供軟硬件產品供給、技術服務和諮詢服務的會計信息化服務產業。

二、加強監管，培育成熟穩健的中國會計市場

會計市場管理作為未來會計改革的另一項重要任務，至少包括三個子系統：註冊會計師行業的管理、會計人員從業資格管理和「洋資格」管理等。

首先，加強對註冊會計師行業的管理。劉玉廷說：「中國是全球最大的發展中國家，也是全球最大的、最具特點的新興市場經濟國家，企業要『走出去』，會計師事務所也要跟上來。未來一段時間內，要形成大中小會計師事務所的合理佈局，同時要積極推動『強強結合』，發展一批具有國際水準的特大型會計師事務所。」

其次，加強對會計人員從業資格的管理。我國有1,000多萬會計從業人員，要完善從業人員職業資格准入、過程控制和市場退出的管理制度，統一大綱，統一題庫，逐步實現全國無紙化考試。

再次，加強「洋資格」的管理。目前，許多外國會計培訓機構到中國推廣自己的會計資格，其中有些存在不規範行為，對中國會計市場的規範發展影響很大。

劉玉廷表示，對這些不規範或商業化的「洋資格」，必須建立嚴格的管理制度，不能任其發展甚至泛濫。

三、著眼未來，大力推進會計人才戰略

實施會計人才戰略是會計管理工作的重要內容和長期任務。

一要繼續實施會計領軍人才工程，逐步完善會計人才培養長效機制，不斷為社會主義市場經濟建設培養高端會計人才；二要貫徹落實《會計法》和《全國先進會計工作者評選表彰辦法》，組織開展全國先進會計工作者評選表彰活動，並使其經常化和制度化；三要做好初級、中級、高級會計師考試制度，建立科學、公開、透明並接受社會公眾監督的評審制度，探索建立正高級會計師資格評價制度；四要重視和完善會計碩士專業學位(MPAcc)制度，這是培養高級應用型會計人才的重要渠道；五要全面加強會計隊伍誠信建設和職業道德教育，研究會計職業道德規範，不斷提升會計行業的誠信度和社會公信力。

四、服務實踐，發展具有中國特色的會計理論

劉玉廷說：「會計理論要緊緊為實踐服

務，中國會計改革有這麼深的土壤，這麼多的內容，這麼大的力度，理論應該是先行的。中國的會計理論研究一定要走出去，形成具有國際影響力的中國會計理論方法體系。」他對我國會計理論研究的前景充滿信心。

五、協調配合，完善會計監督體系

目前，會計監督職能由財政部及駐各省專員辦負責，還包括各地區縣級以上財政部門設立的監督檢查機構，這是一個龐大、有力的監管系統。劉玉廷表示，《會計法》賦予了財政部門這一職能，應當嚴格依法履行職責。當然，「財政部門負責全國範圍的會計監督，同時要與其他部門相互配合。比如，證監會對上市公司、銀監會對銀行業、保監會對保險業進行會計監督。財政部門的監督是全方位的，凡是有會計工作的地方都有權依法進行監督；其他部門的監督有特定範圍，這就需要加強協調，發揮各自的優勢，提高會計監督的整體效能。」

本文由中國財政部提供
Contributed by China's Ministry of Finance